



Aprobat

Păcurariu Daniel Octavian

5682/15.02.2023



## RAPORT NARATIV

privind stadiul implementării măsurilor prevăzute în Planul de integritate al  
Inspectoratului Teritorial de Muncă Cluj  
-Anul 2022-

### A. Introducere

Odată cu aprobarea de către Guvernul României a Strategiei Naționale Anticorupție (SNA) pentru perioada 2021-2025 prin Hotărârea Guvernului nr. 1269/2021, au fost incluse și seturile de indicatori de performanță, riscurile asociate obiectivelor și măsurilor din strategie, inventarul măsurilor preventive, indicatorii de evaluare, precum și standardul general de publicare a informațiilor de interes public.

Strategiei Naționale Anticorupție (SNA) pentru perioada 2021-2025 pune accent pe obținerea unor rezultate cât mai eficiente în promovarea integrității și lupta împotriva corupției prin intensificarea mecanismelor de cooperare și colaborare.

Prin decizie a inspectorului șef, la nivelul Inspectoratului Teritorial de Muncă Cluj a fost constituit Grupul de Lucru pentru prevenirea corupției, cu rolul de a desfășura activități specifice în analiza, implementarea și monitorizarea Strategiei Naționale Anticorupție.

Atribuțiile Grupului de Lucru sunt de a identifica, descrie și evalua riscurile de corupție și vulnerabilitățile specifice instituției, de a stabili măsuri de intervenție pentru remedierea acestora, de a completa registrul riscurilor de corupție și de monitoriza și revizui riscurile de corupție.

Pentru implementarea Strategiei Naționale Anticorupție (SNA) pentru perioada 2021-2025 Grupul de Lucru a elaborat Planul de integritate la nivelul Inspectoratului Teritorial de Muncă Cluj, plan care a fost aprobat prin decizia conducătorului instituției numărul 132 din 24.06.2022.

### B. Măsuri întreprinse în vederea implementării Planului de integritate pentru implementarea Strategiei naționale anticorupție 2021-2025

1. Obiectiv general - Creșterea gradului de implementare a măsurilor de integritate la nivelul aparatului propriu al Inspectoratului Teritorial de Muncă Cluj;

1.1 Obiectiv specific - Implementarea măsurilor de integritate la nivelul Inspectoratului Teritorial de Muncă Cluj (Obiectivul specific 1.1)

**Măsura 1.1.1.- Adoptarea și distribuirea în cadrul instituției a declarației privind asumarea unei agende de integritate organizațională**

Măsura asumată a fost implementată

Declarația privind asumarea unei agende de integritate organizațională a fost asumată și semnată de către conducătorul instituției, având numărul de înregistrare 9588 din data de 23.03.2022. Declarația a fost postată pe site-ul

instituției [www.itmcluj.ro](http://www.itmcluj.ro) la secțiunea „Integritate instituțională” conform Standardului general de publicare a informațiilor de interes public prevăzut în anexa 4 de la Hotărârea Guvernului numărul 1269/2022 privind aprobarea Strategiei naționale anticorupție 2021-2025 și a documentelor aferente acesteia. Documentul a fost adus la cunoștința întregului personal de conducere și de execuție din cadrul instituției și au fost înștiințați că este postat în rețeaua internă.

***Măsura 1.1.2.- Adoptarea și distribuirea în cadrul instituției a planului de integritate, urmare a consultării angajaților și a evaluării de risc conform Hotărârii Guvernului numărul 599/2018***

Măsura asumată a fost implementată.

Proiectul Planului de integritate a fost elaborat în conformitate cu obiectivele generale/obiectivele specifice/măsurile specifice din Anexa 1 la Hotărârea Guvernului numărul 1269/2021 și cu riscurile identificate în urma implementării metodologiei de evaluare a riscurilor de corupție conform prevederilor Hotărârii Guvernului numărul 599/2018. Proiectul a fost transmis, în vederea consultării/modificării/completării, întregului personal de conducere și de execuție de la nivelul instituției. În urma procesului de consultare, a fost elaborat Planul de integritate al instituției și aprobat prin actul administrativ al conducătorului instituției numărul 132 din data de 24.06.2022. Prin actul administrativ de aprobare a Planului de integritate s-au desemnat coordonatorul implementării planului de integritate, la nivel de funcție de conducere, și persoana de contact, la nivel de funcție de execuție

***Măsura 1.1.3.- Evaluarea anuală a modului de implementare a planului și adaptarea acestuia la riscurile și vulnerabilitățile nou apărute***

Evaluarea acestui obiectiv se face cu ocazia elaborării rapoartelor de progres privind stadiul implementării măsurilor. Anual Inspectoratul a procedat la întocmirea inventarului măsurilor anticorupție.

***Măsura 1.1.4.- Identificarea, analizarea, evaluarea și monitorizarea riscurilor de corupție, precum și stabilirea și implementarea măsurilor de prevenire și control al acestora, conform Hotărârii Guvernului numărul 599/2018***

Măsura asumată a fost implementată.

Grupul de lucru responsabil cu implementarea Metodologiei standard de evaluare a riscurilor de corupție, constituit prin decizia inspectorului șef numărul 146/12.05.2020, pentru anul 2022, a monitorizat riscurile de corupție identificate la nivelul Inspectoratului Teritorial de Muncă Cluj, conform metodologiei standard de evaluare a riscurilor de corupție aprobată prin Hotărârea Guvernului numărul 599/2018. Astfel, registrul de riscuri pentru anul 2022 a fost înregistrat sub numărul 27535/24.08.2022, și a fost aprobat prin actul administrativ al conducătorului instituției nr.145 din data de 24.08.2022 fiind evaluate un număr de 1 risc și vulnerabilități, și un număr de 5 măsuri de intervenție.

***Măsura 1.1.5.- Identificarea, evaluarea și raportarea unitară a incidentelor de integritate, conform Hotărârii Guvernului numărul 599/2018, precum și stabilirea unor măsuri de prevenire și/sau control urmare a producerii acestora***

Măsura asumată a fost implementată.

Raportul anual de evaluare a incidentelor de integritate (anexa 6 la Hotărârea Guvernului numărul 599/2018) a fost completat, pentru anul 2022, conform prevederilor articolului 9 alineatul (1) din Anexa 5 la Hotărârea Guvernului numărul 599/2018- și postat pe site-ul instituției la secțiunea „Integritate instituțională”. Acest raport a fost înregistrat sub numărul 4516/06.02.2023. Nu au fost identificate incidente de integritate. Au fost stabilite măsuri de prevenire a apariției incidentelor de integritate.

## **2.Obiectivul general- Reducerea impactului corupției asupra cetățenilor**

**Măsura 2.6.- Consolidarea profesionalismului în cariera personalului din cadrul Inspectoratului Teritorial de Muncă Cluj, prin aplicarea efectivă a mecanismelor de evaluare a performanțelor, evitarea numirilor temporare în funcțiile publice de conducere, transparentizarea procedurilor de recrutare în sectorul public și asigurarea stabilității funcției publice.**

Evaluarea funcționarilor publici pentru anul 2021 a fost efectuată cu respectarea prevederilor anexei numărul 6 la Ordonanța de Urgență a Guvernului numărul 57/2019-Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare. Evaluarea, atât pentru personalul de execuție cât și pentru cel de conducere, a constat în aprecierea obiectivă a performanțelor profesionale individuale ale funcționarilor publici, prin compararea gradului și modului de îndeplinire a obiectivelor individuale și a criteriilor de performanță stabilite cu rezultatele obținute în mod efectiv de către fiecare salariat pe parcursul anului calendaristic evaluat. În rapoartele de evaluare au fost stabilite de către evaluatori cursuri pe care să le urmeze funcționarii publici evaluați.

În anul de referință, la nivelul instituției, s-a menținut numărul funcțiilor publice de conducere și anume, din totalul de 9 funcții publice de conducere s-au menținut ocupate 7 funcții publice de conducere.

În anul 2022, având în vedere dispozițiile legale adoptate privind limitarea ocupării posturilor vacante, nu s-a realizat nicio procedură de recrutare.

**Măsura 2.7.- Formarea unei culturi civice de confruntare a fenomenului corupției „mici”, inclusiv prin utilizarea noilor tehnologii (de exemplu, social media).**

În cadrul instituției, în anul 2022, nu au fost înregistrate sesizări având ca obiect presupuse incidente de integritate.

Canalele puse la dispoziția cetățenilor sunt: e-mail, facebook, telefonie, fax, ghișeul instituției, audiențe, portalul public pus la dispoziție de Inspekția Muncii.

Au fost diseminate materiale privind corupția în diferite ședințe organizate de către domnul Inspector Șef cu toți salariații instituției, fie după ce a luat la cunoștință despre anumite fapte de corupție de la nivelul altor instituții fie autosesizându-se din mass media. Transmitere de comunicate de presă prin care cetățenii au fost înștiințați să se adrese instituției noastre în cazul în care au ceva de sesizat.

Au fost distribuite, atât către angajați cât și către angajatori de materiale informative (pliante) precum și scrisori de informare privind legislația aplicabilă și consecințele nerespectării acesteia

**3. Obiectivul general- Consolidarea managementului instituțional și a capacității administrative pentru prevenirea și combaterea corupției**

**3.1 Obiectiv specific- Eficientizarea măsurilor preventive anticorupție prin remedierea lacunelor și a inconsistențelor legislative, precum și prin asigurarea implementării lor efective**

**Măsura 3.1.8- Asigurarea aplicării efective și unitare a legislației de transpunere a Directivei 2019/1937-privind protecția persoanelor care raportează încălcări ale dreptului Uniunii**

La nivelul instituției este aprobată Procedura de Sistem privind semnalarea neregularităților, soluționarea avertizărilor de integritate și protecția avertizorilor de integritate. Procedura stabilește etapele ce trebuie parcurse în situația în care se semnalează fapte de încălcare a legii în cadrul ITM Cluj, precum și modalitatea de protecție a angajaților care reclamă ori semnalează aceste încălcări ale legii la nivelul instituției.

Raportare inclusă în anexa numărul 3 la Hotărârea Guvernului numărul 1269/2021, nefiind cazul de o raportare separată deoarece nu au fost cazuri de nerespectare a legislației privind avertizorul de integritate. Nu au fost înregistrate situații de represalii la locul de muncă, iar canalele puse la dispoziția cetățenilor sunt: e-mail, facebook, telefonie, fax, ghișeul instituției, audiențe, portalul public pus la dispoziție de Inspekția Muncii. La nivelul instituției este desemnat responsabilul cu primirea, înregistrarea, gestionarea și raportarea sesizărilor avertizorilor de integritate, precum și supleantul acestuia, prin decizia numărul 58 din 05.08.2021, emisă de inspectorul șef. În anul 2022 nu au fost plângeri depuse în instanță.

**3.2 Obiectiv specific- Îmbunătățirea capacității de gestionare a eșecului de management prin corelarea instrumentelor care au impact asupra identificării timpurii a riscurilor și vulnerabilităților instituționale**

***Măsura 3.2.9- Auditarea internă, o dată la doi ani, a sistemului de prevenire a corupției la nivelul Inspectoratului Teritorial de Muncă Cluj.***

Auditarea internă, o dată la 2 ani a sistemului de prevenire a corupției la nivelul aparatului propriu al I.T.M. Cluj. În perioada 01.04.2021- 14.05.2021 s-a derulat misiunea cu tema „Evaluarea sistemului de prevenire a corupției an 2020,„ în urma acesteia s-a opinat că recomandările din misiunea precedentă au fost implementate. În perioada 23.01.2023 - 13.03.2023 este în derulare o nouă misiune cu tema „Evaluarea sistemului de prevenire a corupției , an 2023,„ Auditorul din cadrul instituției a fost preluat de Inspectia Muncii, prin transfer in interesul serviciului cu data de 14.11.2022, Decizia nr.187.

**4. Obiectivul general-Consolidarea integrității în domeniile de activitate ale Inspectoratului Teritorial de Muncă Cluj**

**4.1 Obiectiv specific- Creșterea integrității și a gradului de educație anticorupție a personalului din cadrul Inspectoratului Teritorial de Muncă Cluj, reducerea vulnerabilităților și a riscurilor de corupție**

***Măsura 4.1.10- Elaborarea și diseminarea periodică a materialelor/informărilor privind măsurile preventive anticorupție (conflictul de interese, incompatibilități, declararea averilor, etica, etc.)***

La nivelul instituției, pentru prevenirea conflictului de interese, a corupției, a incompatibilităților, etc, domnul inspector șef, la fiecare ședință cu salariații pune în discuție modalitățile de prevenire a corupției, a conflictului de interese, a incompatibilităților, etc.

La inițiativa conducerii, întregul personal a participat periodic la sedințe de informare având ca obiectiv dispozițiile codului de etică, precum și cele legale referitoare la conflictual de interese, incompatibilități, declararea averilor; - sedințele s-au realizat sub îndrumarea direct a consilierilor juridici, a consilierului de etică și a responsabilului cu gestionarea declarațiilor de avere .

Salariații instituției au completat chestionare care scot în evidență modul de cunoaștere și de însușire a legislației în domeniul eticii, al integrității, al conflictului de interese, al incompatibilităților al declarării averilor și intereselor.

***Măsura 4.1.11- Asigurarea participării la programe de creștere a gradului de conștientizare și a nivelului de educație anticorupție a personalului: (ex: sesiuni de instruire/ întâlniri/ grupuri de lucru în domenii ca: achiziții publice, etică, consiliere etica, management financiar, resurse umane, transparență, acces la informații de interes public, declararea averilor, conflicte de interese, incompatibilități, sistem de control intern-managerial, declararea cadourilor, pantouflage, avertizarea în interes public, IT, etc)***

La nivelul instituției, în anul 2022, au participat la cursuri un număr de 36 salariați, reprezentând programe de perfecționare în domeniile: achiziții publice, management financiar, acces la informații de interes public, dezvoltare profesională și personală, auditul intern și auditul performanței în instituțiile publice, reformă și legislație, IT, relații de muncă , securitate și sănătate în muncă, digitalizarea activității în administrația publică, management, astfel a fost respectat Planul anual de perfecționare profesională a funcționarilor publici pentru anul 2022 și Planul de măsuri privind pregătirea profesională a funcționarilor publici în anul 2022, planuri avizate favorabil de către comisia paritară.

Implicarea persoanelor desemnate pentru primirea, înregistrarea declarațiilor de avere și de interese în completarea corectă și depunerea on line a declarațiilor de avere și a celor de interese, prin îndrumarea salariaților și apoi verificarea corectitudinii declarațiilor de avere și de interese.

**Măsura 4.1.12- Actualizarea și diseminarea Codului de etică la nivelul Inspectoratului de Muncă Cluj**

Codul de conduită a funcționarilor publici și a personalului contractual este postat pe rețeaua internă a instituției și poate fi consultat oricând de personalul interesat din cadrul instituției, salariații având acces permanent la rețeaua internă. Codul etic/deontologic/de conduită postat pe site-ul instituției la secțiunea „Integritate instituțională”, pentru a putea fi studiat atât de salariații instituției cât și de cetățenii interesați de modul de respectare a acestui cod.

Salariații instituției au completat chestionare prin care este evidențiat modul de cunoaștere și aplicare a prevederilor Codului de conduită.

**4.2 Obiectiv specific- Creșterea transparenței instituționale prin extinderea gradului de disponibilitate a informațiilor de interes public**

**Măsura 4.2.13- Monitorizarea actualizării periodice a informațiilor de interes public ale conținutului site-ului web al Inspectoratului de Muncă Cluj (<https://www.itmcluj.ro>)**

Nu au fost primite adrese prin care să se solicite întreprinderea de măsuri pentru modificări ale site-ului web al instituției. Nu au fost furnizate informații greșite sau incomplete către solicitanți.

Pe site-ul instituției se regăsește lista cuprinzând documentele de interes public, conform articolului 5, alineatul (1), litera g) din Legea numărul 544 /2001, la secțiunea „Informații de interes public”, iar salariatul din cadrul compartimentului „Comunicare și relații cu publicul” care a și participat la cursul de perfecționare „Comunicare și relații cu publicul” se implică permanent în activitatea de comunicare și relații cu publicul.

**Măsura 4.2.14- Asigurarea respectării prevederilor privind accesul la informații de interes public**

La nivelul instituției au fost înregistrate un număr de 521 solicitări de informații de interes public, care s-au fost soluționate în termen legal, cu mențiunea că pe site-ul instituției se regăsește lista cuprinzând documentelor de interes public, conform articolului 5, alineatul (1), litera g) din Legea numărul 544 /2001, la secțiunea „Informații de interes public”. Pe site-ul instituției se regăsește formularul de solicitare a informațiilor de interes public, precum și documentele furnizate din oficiu.

Nu s-au înregistrat plângeri în instanță privind nerespectarea prevederilor legale de către instituția noastră, cu privire la aplicarea Legii numărul 544/2001, cu modificările și completările ulterioare.

Muntean Marcel Nicolae

Coordonator SNA

Întocmit

Chirilean Rodica